



Criteri di classificazione degli atti di normazione “interni”

- Pianificatori
- “Primari”
- Politici
- ...



- Convenzione
- Accordo di Programma

- Operativi
- “Secondari”
- Tecnici
- ...



- Regolamenti
- Disciplinari
- Protocolli d’Intesa



L'evoluzione della legislazione statale in tema di forme associative tra enti locali

- Ventennio '70-'90 - **Politiche di Riordino Territoriale forzose** (modifiche di circoscrizioni territoriali e fusioni) inattuatae
 1. Resistenze delle istituzioni locali
 2. Resistenze di ordine normativo (artt. 5, 114 e 133.2 Cost.)



- T.u.e.l. Decreto Lgs. 267/2000 - **Forme di Cooperazione Volontarie** tra i Comuni.

art.33 – Esercizio associato di funzioni e servizi da parte dei Comuni.

Compito delle Regioni è individuare i livelli ottimali di gestione delle funzioni amministrative attraverso strumenti e procedure di raccordo e concertazione con i Comuni

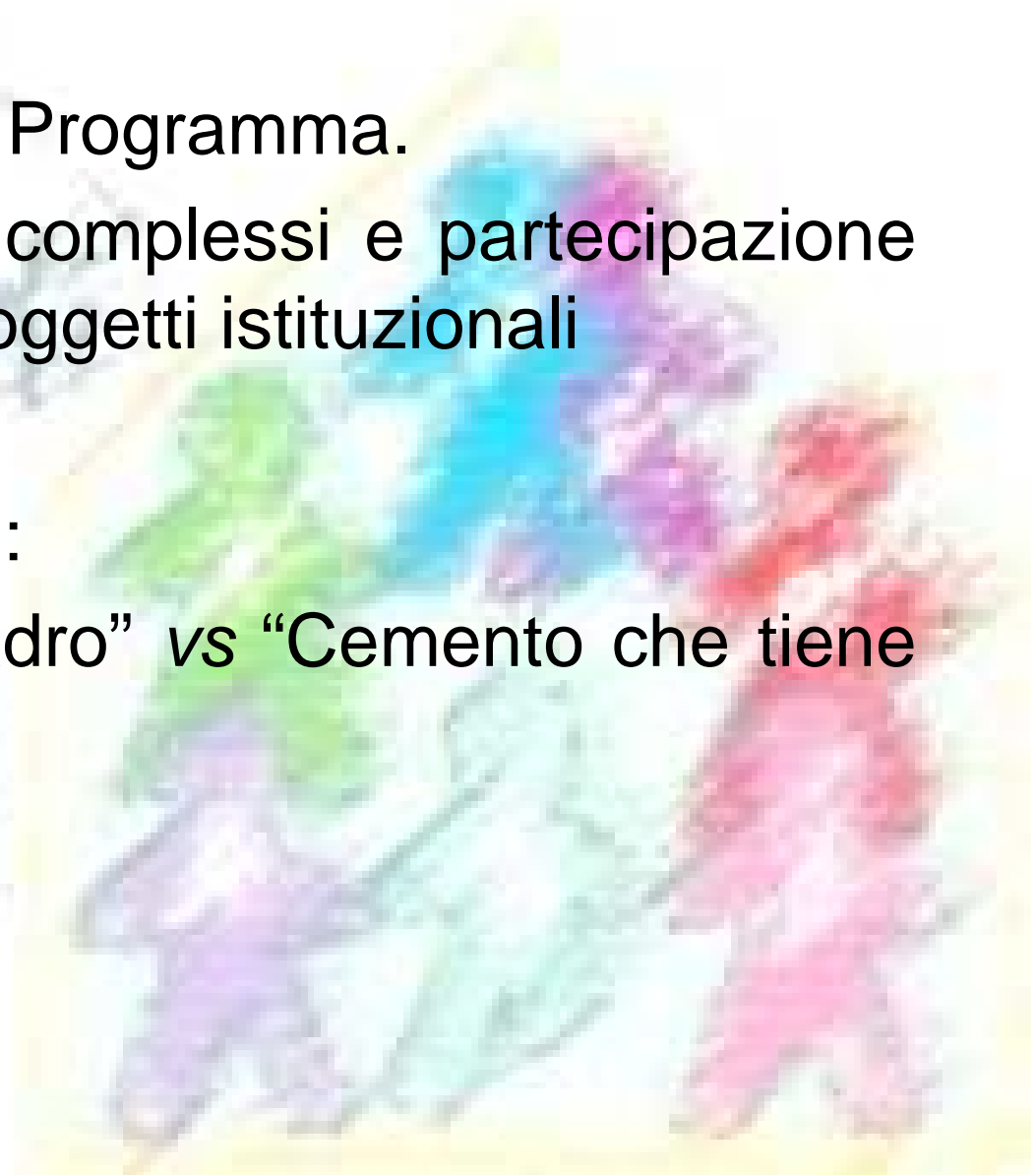


Art. 34 – Accordi di Programma.

Opere e interventi complessi e partecipazione di una pluralità di soggetti istituzionali

Definizioni dottrinali:

“Cornice di un Quadro” vs “Cemento che tiene insieme i mattoni”

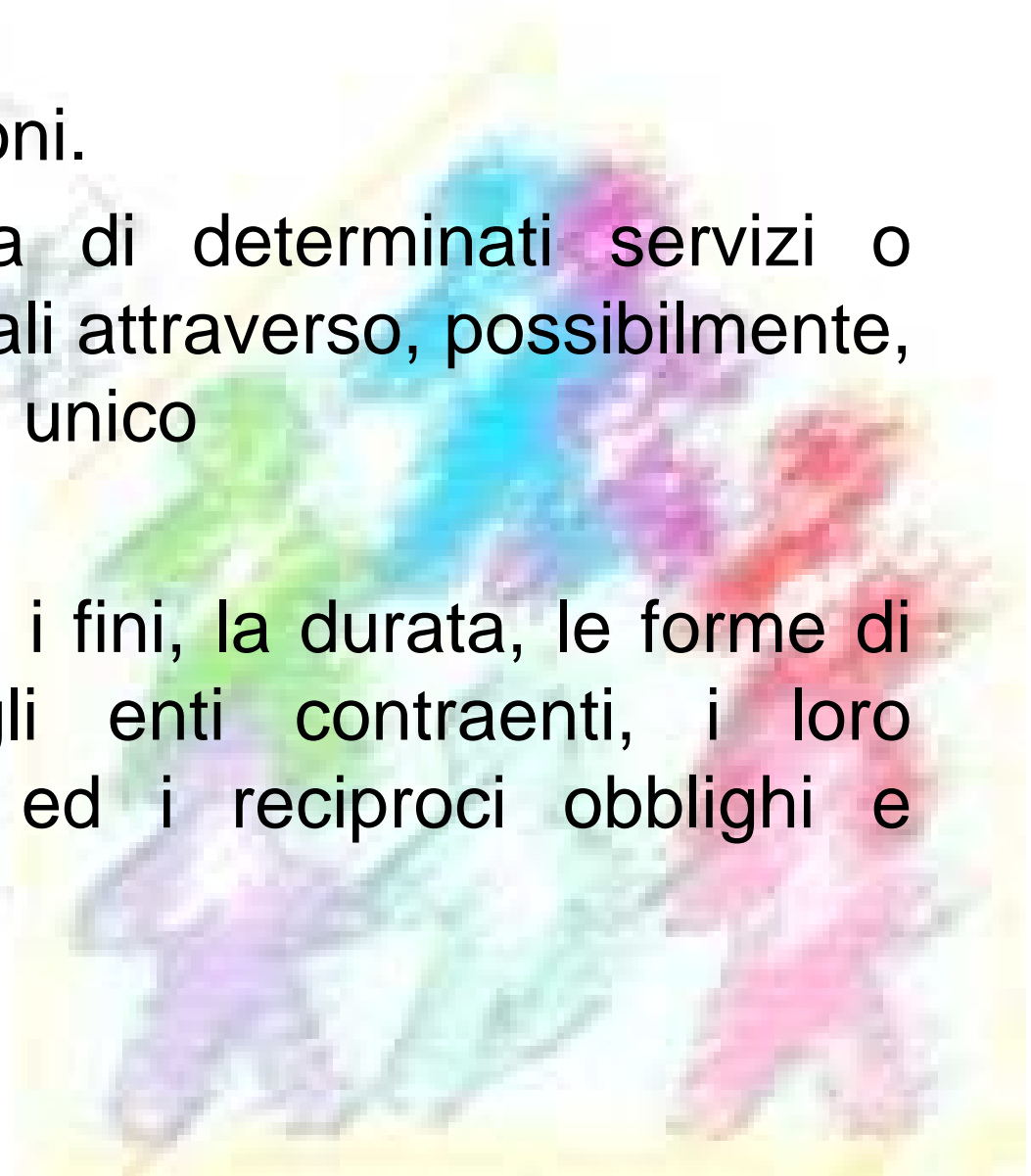




Art. 30 – Convenzioni.

Gestione associata di determinati servizi o funzioni di Enti Locali attraverso, possibilmente, un ufficio comune o unico

Elementi costitutivi: i fini, la durata, le forme di consultazione degli enti contraenti, i loro rapporti finanziari ed i reciproci obblighi e garanzie.





Art. 31 – Consorzi.

Gestione associata di uno o più servizi ed esercizio associato di funzioni di Enti Locali attraverso un organizzazione stabile dotata di personalità giuridica

- **art. 19.1 Disegno di legge sulle autonomie locali del 19 Novembre 2009:**

A decorrere dal trecentosessantacinquesimo giorno successivo alla data di entrata in vigore della presente legge, sono soppressi tutti i Consorzi tra gli enti locali per l'esercizio di funzioni. I Comuni, le Province, o le Regioni succedono a tutti i Consorzi soppressi in ogni i rapporto giuridico.

- **art. 2.186 della Legge 191/2009 (Finanziaria 2010):**

I comuni devono provvedere alla soppressione dei consorzi di funzioni tra gli enti locali, facendo salvi i rapporti di lavoro a tempo indeterminato esistenti, con assunzione delle funzioni già esercitate dai consorzi soppressi e delle relative risorse e con successione ai medesimi consorzi in tutti i rapporti giuridici e ad ogni altro effetto.



•**Art. 1.2 Decreto legge n. 2/2010 recante “Interventi urgenti concernenti enti locali e regioni”:**

La norme della finanziaria che abolisce i consorzi si applica a partire dal 2011 ai singoli enti per i quali avviene il rinnovo del consiglio, con efficacia dalla data del predetto rinnovo.

•**Legge 42/2010:**

Non sono soppressi i bacini imbriferi montani (BIM). Sono fatti salvi i rapporti di lavoro a tempo indeterminato esistenti, con assunzione da parte dei comuni delle funzioni già esercitate dai consorzi soppressi e delle relative risorse e con successione dei comuni ai medesimi consorzi in tutti i rapporti giuridici e ad ogni altro effetto.

Decorrenza?





Art. 32 – Unione di Comuni.

Esercizio congiunto di una pluralità di funzioni attraverso un Ente di secondo livello

Legge 142/1990:

Limite della dimensione geografica e il vincolo della successiva fusione



Gestione sovracomunale e ottimizzazione delle risorse

- Economie di scala (statiche)
- Economie di apprendimento (Economie di scala dinamiche)
- Economie esterne
- Economie di scopo ...

- ...d'altronde la "Teoria dei Giochi" insegna che cooperare è meglio che competere.





Stabilità strutturale

Accordo di programma
(Convenzione)

Convenzione
con ufficio comune

Consorzio

Unione di Comuni

**Intensità associativa
(economie)**



*Trovarsi insieme è un inizio,
restare insieme un progresso...
...savorare insieme un successo.*

Henry Ford.